

Expunere de motive

1. Titlul proiectului de act normativ

L E G E
pentru ratificarea Acordului Multilateral
între Comunitatea Europeană și Statele Sale Membre,
Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Republica Bulgaria, Republica
Croația, Fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, Republica Islanda,
Republica Muntenegru, Regatul Norvegiei, România, Republica Serbia și
Misiunea Administrației Interimare a Organizației Națiunilor Unite în Kosovo¹
privind înființarea unei Zone Europene Comune de Aviație,
semnat la Luxemburg la 9 iunie 2006

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>La 31 martie 2005 a avut loc, la Bruxelles, sub organizarea Comisiei Europene, o primă reuniune multilaterală privind lansarea procesului de negociere a proiectului de Acord Multilateral între Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Republica Bulgaria, Republica Croația, Comunitatea Europeană, Republica Islanda, fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, Regatul Norvegiei, Serbia și Muntenegru, România și Misiunea Administrației Interimare a Organizației Națiunilor Unite în Kosovo privind înființarea unei Zone Europene Comune de Aviație (ECAA) – varianta 21.03.2005. Această reuniune a fost urmată la 1 aprilie 2005 de o reuniune informală privind Cerul European Unic (Single European Sky - SES), la care Comisia Europeană a obținut consimțământul de principiu din partea reprezentanților părților implicate în negocierile proiectului de Acord Multilateral ECAA și din partea organismelor internaționale invitate să înființeze un grup de lucru cu obiectivul de a analiza oportunitatea introducerii în această regiune geografică a conceptului FAB (Bloc de spațiu aerian funcțional) ca mijloc de extindere a implementării SES către sud-estul Europei, dincolo de actualele limite ale Uniunii Europene.</p> <p>Ulterior, în conformitate cu prevederile Memorandumului MTCT nr. 5025/GhD/25.05.2005 cu tema Aprobarea începerii negocierilor proiectului de Acord ECAA – varianta 21.03.2005, în perioada 26 – 27 octombrie 2005 a avut</p>
---------------------------------	--

¹ În conformitate cu Rezoluția Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite 1244 din 10 iunie 1999.

loc o rundă de negocieri bilaterale între o delegație română și o delegație comunitară

În perioada 19 – 20 decembrie 2005 au avut loc negocieri multilaterale asupra proiectului de Acord cu ocazia cărora, în cadrul reuniunilor bilaterale avute de reprezentanții Comisiei Europene cu fiecare delegație în parte, s-a convenit asupra unora din aspectele rămase în divergență, astfel încât textul proiectului de Acord ECAA a putut fi parafat la finalul întâlnirii în cadru multilateral de către Republica Albania, România, Republica Islanda, Bosnia și Herțegovina, Republica Croația și Comunitatea Europeană, celelalte părți informând că urmează să îl parafeze după îndeplinirea unor proceduri interne necesare în acest sens.

Conform calendarului Președinției Austriece a Uniunii Europene semnarea acestui Acord a fost stabilită pe data de 5 mai 2006, la Salzburg, cu ocazia Summit-ului European de Aviație. Întrucât la acea dată nu fusese îndeplinită procedura internă a UE care să permită semnarea acestui Acord, miniștrii transporturilor din statele implicate alături de ministrul austriac al transporturilor, ca reprezentant al Președinției UE și vicepreședintele Comisiei Europene au semnat o declarație de sprijin al Acordului ECAA și au stabilit ca semnarea acestui acord să aibă loc cu ocazia următorului Consiliu Transporturi ce urma să se desfășoare în perioada 8-9 iunie 2006 la Luxemburg.

Astfel, în baza aprobării președintelui României prin Memorandumul MTCT nr. 1048/GhD/27.02.2006 cu tema „Aprobarea semnării proiectului de „Acord Multilateral între Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Republica Bulgaria, Republica Croația, Comunitatea Europeană, Republica Islanda, fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, Regatul Norvegiei, Serbia și Muntenegru, România și Misiunea Administrației Interimare a Organizației Națiunilor Unite în Kosovo privind înființarea unei Zone Europene Comune de Aviație (ECAA), parafat la 20 decembrie 2005, la Bruxelles” la data de 9 iunie 2006, a fost semnat la Luxemburg, Acordul Multilateral între Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Republica Bulgaria, Republica Croația, Comunitatea Europeană, Republica Islanda, fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei, Regatul Norvegiei, Serbia și Muntenegru, România și Misiunea Administrației Interimare a Organizației Națiunilor Unite în Kosovo privind

	<p>înființarea unei Zone Europene Comune de Aviație (ECAA).</p> <p>Față de textul proiectului de Acord, parafat la Bruxelles, la 20 decembrie 2005, în urma solicitării statelor membre ale UE, Acordul ECAA a devenit acord mixt. Având în vedere că statele membre au devenit astfel parte la Acord, serviciul legislativ al Consiliului și experții Comisiei Europene, cu consultarea statelor semnatare, au operat modificările în consecință.</p> <p>Ca urmare a separării Serbiei și Muntenegrului în zilele premărgătoare ceremoniei de semnare a Acordului ECAA, s-a decis ca atât Republica Serbia cât și Republica Muntenegru să semneze acest acord. Textul acordului a fost modificat în consecință, Protocolul VI la Acord se referă doar la Republica Serbia, a fost introdus Protocolul VII la Acord, care este identic cu protocolul VI, pentru Republica Muntenegru, iar celelalte protocoale au fost renumerotate în consecință.</p> <p>Ca urmare a necesității ratificării acordurilor la nivel de stat, înainte de intrarea în vigoare a acestora, România a făcut o declarație în acest sens cu privire la neaplicarea provizorie a acordului, conform par. 3 al art. 29.</p>
2. Schimbări preconizate	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Acordul Multilateral ECAA este în esența lui un acord de piață și are drept scop legalizarea liberalizării acesteia în condiții care să garanteze siguranța și securitatea operării, deci protecția consumatorilor și a cetățenilor părților semnatare. Prin încheierea acestuia se urmărește crearea unei Zone Europene Comune de Aviație ce se va baza pe acces liber la piață, pe libertatea de stabilire, pe condiții egale de concurență și pe reguli comune - inclusiv în domeniile privind siguranța, managementul traficului aerian, securitatea și mediul. Astfel, acest Acord devine instrumentul juridic prin care se stabilesc regulile aplicabile între părțile contractante în domeniul transporturilor aeriene și al activităților conexe, ce includ prevederile acquis-ului comunitar specificat în Anexa nr. I la acesta și vor include, de asemenea, și
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	

	<p>dispozițiile acquis-ului relevant ce va fi adoptat ulterior intrării sale în vigoare.</p> <p>Pentru România legislația comunitară cuprinsă în Anexa I la proiectul de Acord Multilateral ECAA a devenit oricum aplicabilă de la data aderării la Uniunea Europeană, fiind o obligație ce rezultă în temeiul Tratatului de aderare (care nu conține nici o clauză de tranziție pentru transporturile aeriene), în mod absolut independent de semnarea de către România a Acordului Multilateral ECAA și de evoluția procesului de ratificare.</p> <p>Totodată, se poate remarca faptul că accesul la piața serviciilor de transport aerian prezintă, în fapt, prin comparație cu situația din perioada 1996 – 2002, o importanță mai redusă atât din punctul de vedere al Comunității Europene (întrucât cererea pentru serviciile de transport aerian pe piețele viitoarelor părți contractante este puțin semnificativă prin comparație cu cea de pe piața Uniunii Europene formată din 27 state – actualele 25 state membre UE plus România și Bulgaria) cât și din punctul de vedere al aviației civile române (întrucât urmare a aderării României la Uniunea Europeană se va liberaliza, în raport cu toate celelalte state membre UE, accesul la piața serviciilor de transport aerian)..</p>
5. Alte informații	<p>Se poate aprecia că interesul major al Comunității Europene în vederea încheierii acestui Acord îl reprezintă aspectele ce vizează managementul traficului aerian, în special extinderea conceptului Cer European Unic la state terțe față de Uniunea Europeană din zona Balcanilor de Vest facilitându-se astfel realizarea, prin colaborare, a obiectivelor și intereselor promovate de Comunitatea Europeană în acest context, siguranța și securitatea aeronautică.</p> <p>În raport cu prevederile Acordului ECAA privind managementul traficului aerian (art. 13), ținând cont și de părțile contractante, se poate considera că tot un interes major (chiar dacă acesta nu transpare în mod direct din conținutul proiectului de Acord ECAA) este și faptul că în prezent Comunitatea Europeană caută soluții care să faciliteze redeschiderea spațiului aerian din</p>

	Kosovo pentru transporturile aeriene civile, situație care ar aduce mari avantaje directe operatorilor aerieni din spațiul UE.
--	--

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a	Nu este cazul.

modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.692 din 30 mai 2007.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

3. Alte informații	Nu au fost identificate.
--------------------	--------------------------

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU




CĂLIN POPESCU TARICEANU